

Số: /BCTĐ-STP

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Sở Tài chính

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3977/STC-QLNS ngày 15/4/2026 của Sở Tài chính về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Qua nghiên cứu hồ sơ gửi thẩm định, căn cứ quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. VỀ HỒ SƠ; TRÌNH TỰ, THỦ TỤC BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Về hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ gửi thẩm định đã đảm bảo các thành phần theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại điểm a khoản 19 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025).

2. Về trình tự, thủ tục ban hành văn bản

Qua nghiên cứu hồ sơ, Sở Tư pháp thấy rằng: Ngày 10/4/2026, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Quyết định số 652/QĐ-HĐND quyết định áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Ngày 13/4/2026, UBND tỉnh ban hành Công văn số 6519/UBND-KTTC về việc giao Sở Tài chính tham mưu, triển khai Quyết định số 652/QĐ-HĐND ngày 10/4/2026 của Thường trực HĐND tỉnh; hoàn thiện dự thảo Nghị quyết báo cáo cấp có thẩm quyền để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính đã dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa gửi Sở Tư pháp thẩm định.

II. ĐỐI VỚI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành văn bản

Khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về thẩm quyền của HĐND tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, theo đó quy định nhiệm vụ, quyền hạn: *“d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật”*.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 thì: *“Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này”*.

Điểm a, khoản 1, Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định: *“Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng”*.

Ngày 11/7/2018, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn Ủy ban nhân dân các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Theo báo cáo của Sở Tài chính tại dự thảo Tờ trình đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Công văn số 2225/STC-QLNS ngày 06/03/2026, kể từ ngày 01/7/2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thì không còn đơn vị hành chính cấp huyện. Do đó, nội dung quy định về thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp huyện và thời hạn UBND cấp huyện gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm tại Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp. Tại Điều 71 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định về thời hạn và trình tự quyết toán ngân sách địa phương, trong đó đã quy định về thời hạn phê chuẩn báo cáo quyết toán cấp xã, cấp tỉnh; các nội dung quy định về thời hạn phê chuẩn quyết toán, thời hạn gửi quyết toán tại Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định này.

Căn cứ theo các quy định nêu trên và tình hình thực tiễn hiện nay, Sở Tài chính tham mưu, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn UBND các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

Tuy nhiên, đề nghị Sở Tài chính bổ sung nội dung báo cáo về sự cần thiết ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh nêu trên vào dự thảo Tờ trình, làm cơ sở để HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết đã quy định cụ thể nội dung bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 110/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời hạn phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp xã, cấp huyện và thời hạn UBND các cấp gửi báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá; trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết là phù hợp. Do đó, Sở Tư pháp thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

3. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về ngôn ngữ: Dự thảo sử dụng ngôn ngữ diễn đạt phổ thông, rõ ràng, dễ hiểu.

b) Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

III. Ý KIẾN CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

Dự thảo đủ điều kiện báo cáo, trình UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định sau khi Sở Tài chính tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định nêu trên của Sở Tư pháp.

Kính chuyển Sở Tài chính nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, XDKTVB.

GIÁM ĐỐC

Mai Xuân Bình